

С. И. Манукян, В. И. Манукян

# Федеральное Бюро Расследований:

[не]секретные материалы

Очерк истории и деятельности  
легендарного правоохранительного органа

Харьков  
«Право»  
2018

УДК 351.746.1  
ББК 67.301.162  
М24

**Манукян С. И.**

М24      Федеральное бюро расследований: [не]секретные материалы. Очерк истории и деятельности легендарного правоохранительного органа / С. И. Манукян, В. И. Манукян. – Харьков : Право, 2018. – 312 с. : ил.

ISBN 978-966-937-239-0

Эта книга – не систематический академический труд о Федеральном бюро расследований США, а относительно краткий очерк деятельности этого легендарного учреждения. После краткого рассказа об истории создания и становления ФБР авторы вводят читателя в особый мир этого во многом чисто американского института. Рассматривается содержание, направления и методы деятельности ФБР, а также структура Бюро, кадровая политика и т. д. Приводятся примеры масштабных расследований (операций) ФБР – как успешных, так и провальных.

Все это, а также обширный графический и статистический материал (факты, цифры, персоналии) не могут не заинтересовать профессионалов правоохранительной деятельности самого разного профиля, а также студентов-правоведов. Не противопоказана эта книга и широкому кругу читателей.

**УДК 351.746.1**  
**ББК 67.301.162**

ISBN 978-966-937-239-0

© Манукян С. И., Манукян В. И., 2018  
© Издательство «Право», 2018

## Авторское предисловие о том, о чем можно было бы и умолчать

*«В марте 1991 года один из авторов этой книги (для простоты и некоторой интриги назовем его М) сидел в своем кресле у камина и смотрел на огонь. Весна была в тот год довольно холодной, такой же, как сейчас, когда пишется эта книга<sup>1</sup>.*

*Нет ничего более уютного, чем сидеть вот так в мягком кресле у камина и смотреть на огонь. Если при этом возле кресла стоит столик, а на нем — рюмка золотистого армянского коньяка, который, как известно, весьма уважал сэр У. Черчилль...»*

Можно было бы начать нашу книжку именно так. Тем более, что когда принесли этот пакет (с него все и началось, но об этом позже), М действительно сидел у себя в комнате и пил чай — напиток не менее благородный, нежели коньяк. Коньяка не было. В те времена не было практически ничего — шел третий год «ускорения и перестройки», затеянной неутомимым говоруном М. Горбачевым.

Итак, М пил чай в своей комнате на третьем этаже общежития одного относительно режимного завода... Раздался стук в дверь, и когда М открыл ее, то увидел коменданта общежития. М поразило выражение ее лица, обычно сонного и отчасти высокомерного, как у всех комендантов. Комендант, пока М спускался с ней по лестнице в ее кабинет, странным шепотом сказала, что ждут в ее кабинете «ЭТИ, из органов...».

«Этими» оказались два молодых человека в совершенно, как тогда показалось М, одинаковых серых плащах, под которыми были

---

<sup>1</sup> Март-апрель 2017 г.

в лучшем случае мышинные кителя, а в худшем — как бы «военная» форма. Внешность посетителей, естественно, была совершенно блеклой, незапоминающейся — специфика профессии. Облик шпиона (и антишпиона) должен быть серым, как унылый брандмауэр заводской стены.

«Самое время услышать «Вы арестованы, штабс-капитан Рыбников!» — подумал *М*. Если даже тогда эта фраза из рассказа Куприна и не пришла в голову *М*, нечто подобное он все-таки почувствовал. Когда к вам приходят два молодых человека совершенно блеклой, незапоминающейся внешности (это важно), в серых одинаковых плащах (и это важно), вы не можете не испытывать легкий холодок в груди.

«Вы такой-то и такой-то?» — спросил один из «пришедших с холода»<sup>1</sup>. Второй при этом впился в меня глазами (которые тоже были серые с табельным, как у пистолета Макарова, блеском).

«Вам вот... Письмо... Из Америки... Из Федерального бюро РАЗВЕДКИ...» Тут Второй поправил Первого: «Расследований...». «Ну да, из Федерального бюро расследований». *М* молчал. Первый взял большой пакет из коричневатого пергамента с металлическими застежками и протянул адресату. *М* взял его и тут же обнаружил, что клапан конверта не приклеен, точнее, оторван — письмо было вскрыто. *М* вопросительно посмотрел на Первого.

«Да, мы были вынуждены вскрыть ваш пакет...», — сказал Первый.

*М* молчал.

«...В целях безопасности», — добавил Второй.

*М* молчал, подумав, что сотрудники Комитета государственной безопасности ВСЕ свои действия совершают исключительно в целях безопасности.

*М* более не произнес ни слова (он уже знал, что «все сказанное может быть и будет использовано против вас») и не показал желаний тут же ознакомиться с содержимым. Почтальоны потоптались еще некоторое время и... ушли, чуть не отдав чести, но вовремя вспомнив, что они без головных уборов, да и не отдают почтальоны чести.

---

<sup>1</sup> «Шпион, пришедший с холода» — роман английского писателя Джона Ле Каре.



Тот самый пакет и его содержимое

Как показалось, они были несколько разочарованы, даже расстроены. Может, они ожидали, что под давлением неоспоримой улики — пакета из «Федерального бюро РАЗВЕДКИ» — *М* будет вынужден сделать сенсационное признание о долгих годах сотрудничества с иностранной разведкой с целью подрыва режимного предприятия, которых в Харькове пруд пруди. Или они просто не могли поверить, что разведчик будет связываться со своими шефами с такой патриархальной простотой — посредством обычной (не электронной, да ее и не было тогда) почты!

Почтальоны, как известно, «обычно звонят дважды», а эти почтальоны в штатском — тем более. От второго их визита ничего хорошего ожидать не приходилось. Как бы то ни было, КГБ СССР (или УССР), как и сам СССР, благополучно развалилось спустя несколько месяцев. И всемогущему ГБ не было уже никакого дела до *М* — мирного собирателя информации, впрочем, как и до настоящих шпионов и диверсантов.

Впрочем, оставим людей в сером. Что же все-таки было в большом коричневом конверте, присланном из-за океана, из штаб-квартиры ФБР?

Дело в том, что *М*, готовя публикацию о правоохранительных органах США, в частности, о Федеральном бюро расследований,

решил пойти нетрадиционным путем — не рыться в библиотеках (Интернета и всемогущего Гугла тогда не было), а рискнул запросить информацию прямо в штаб-квартире Бюро. Где *М* раздобыл почтовый адрес ФБР, сейчас сказать трудно, но письмо было написано, и через пару месяцев пакет от имени контрразведчиков США вручили лично в руки *М* контрразведчики СССР. Ну не начальником же почты и его заместителем были эти люди — Первый и Второй!?

На основе этих редких, на тот момент, материалов авторы опубликовали несколько статей. Но идея написать книгу в виде очерка истории и деятельности ФБР их не покидала. И вот эта книжка написана. Это, конечно, не систематический, академический и уж тем более не исчерпывающий труд о Федеральном бюро расследований США, а именно очерк.

За три десятилетия произошло много событий, мир изменился, изменились и мы. Изменилось и Федеральное бюро расследований. Но, как авторы убедились в ходе своих изысканий и в процессе написания этой книги, многие традиции ФБР и самый дух этой организации остаются, в основном, неизменными.

\*\*\*

Структура этой книги проста — никаких многоступенчатых разделов, подразделов, пунктов и подпунктов. Вначале дается краткий — кратчайший! — экскурс в историю ФБР от истоков до нашего времени. Эту часть мы назвали, по старой юридической традиции, «общей». Затем (часть вторая, «особенная») следуют относительно самостоятельные, логически связанные главки (назовем их так), касающиеся содержания деятельности ФБР, его структуры, кадровой политики и т. п.

Авторы, пользуясь своим неотъемлемым статусом представителей общественности, выражают благодарность Отделу по связям с общественностью ФБР, Вашингтон. На запросы о предоставлении материалов по истории ФБР эта организация ответила (в 1991 и 1999 годах) так быстро, как это было бы желательно для иных отечественных государственных ведомств — не только *специальных*, но и обычных.

Один из авторов, который имел возможность лично общаться со специальными агентами отделения ФБР в Цинциннати, штат Огайо, должен — просто обязан! — высказать им слова признательности. С большим опозданием, но, как говорят сами американцы, *better late than never*<sup>1</sup>. Спасибо специальному агенту, помощнику начальника отделения ФБР Г. Рэглу за теплый прием, а также за разрешение фотографировать «*whatever you want, excepting that special agent over there*»<sup>2</sup>. Особая благодарность специальному агенту Д. Ленглу: ни один справочник по оружию не расскажет об оружии так, как рассказал (и показал!) этот обаятельный человек. Наконец, старший специальный агент, юридический советник Э. Болдт терпеливо объяснял некоторые особенности работы ФБР.

С. Манукян  
manuk007@ukr.net

В. Манукян  
cheslavm@ukr.net

---

<sup>1</sup> Лучше поздно, чем никогда (*англ.*).

<sup>2</sup> ...все что вам угодно, за исключением специального агента, стоящего вон там (*англ.*). Речь, кажется, шла о сотруднике, специализирующемся на работе «под прикрытием» по борьбе с организованной преступностью.

# ЧАСТЬ I — ОБЩАЯ, ИСТОРИЧЕСКАЯ

## От Бонапарта до Мюллера. Как создавалось ФБР<sup>1</sup>

Сегодня в связи с новыми опасными вызовами для всего человечества, особенно после крупнейшего террористического акта 11 сентября 2001 года, дерзкими атаками фундаменталистов разного рода на мирных людей, на ФБР возлагают большие надежды не только в США, но и в мире.

**Федеральное бюро расследований** — самое крупное из всех правоохранительных ведомств США и самое мощное в мире. Иногда ФБР называют «федеральной полицией» Соединенных Штатов, полицейским «спецназом», контрразведкой. Это ошибка: ФБР не федеральная полиция, не «спецназ» и не (только) контрразведка.

- Так вы коп! Вы коп?
- Я агент ФБР...
- Ага, значит вы *не* коп.

- Ко мне приходил один лягавый из ФБР...
- Как его звали? Он вам сказал, откуда он?
- Просто Роберт Шор. Из ФБР...

Первый диалог происходит в замечательном фильме С. Спилберга «Поймай меня, если сможешь». Специальный агент ФБР знакомится с отцом главного героя — бухгалтером-неудачником. В американских реалиях разницу между ФБР и полицией понимает

---

<sup>1</sup> Исторические сведения – по материалам, среди прочего, The FBI Story 2015; Today's FBI Facts & Figures 2013–2014, U. S. Department of Justice; Short History of the FBI I/97 Edition, U. S. Department of Justice; FBI Facts and Figures, IX/96 Edition, U. S. Department of Justice; 99 FAQ about the FBI, III/1997 Edition. Использована также информация, изложенная на официальной странице ФБР в глобальной сети.



и рядовой бухгалтер. Во втором диалоге (он взят из советского политического триллера 80-х — романа Ю. Семенова «ТАСС уполномочен заявить») персонаж, немка по национальности, называет агента ФБР «лягавым», имея в виду, конечно, полицию.

Что такое ФБР и чем оно отличается от полиции, Секретной службы, ЦРУ и других правоохранительных и родственных им органов, как работают специальные агенты (и почему они, собственно, *специальные*) — обо всем этом говорится на страницах книги, которую вы держите в руках. При этом мы попытаемся ответить на вопрос «Что такое ФБР?», помня знаменитый совет Гегеля: «Чтобы знать теорию предмета, нужно знать историю предмета». С истории и начнем.

Как это ни странно, в начале XX века Министерство юстиции США, то есть главное федеральное юридическое учреждение страны (возглавляемое генеральным прокурором), не имело ни собственных сыщиков, ни своих следователей. Было, впрочем, некоторое количество так называемых *специальных агентов*, которые выполняли особые задания генерального прокурора.

В системе Минюста это словосочетание, ставшее со временем почти легендарным, можно сказать, гипнотизирующим, — *специальный агент*, строго говоря, впервые появляется еще в 1872 году, когда Конгресс выделил средства для Министерства юстиции «с целью обнаружения и привлечения к ответственности преступников». Генеральный прокурор Дж. Уильямс использовал эти деньги, учредив в министерстве должность агента, который должен был вести от имени генерального прокурора *специальные* расследования (ведь собственного следственного аппарата у Минюста еще не существовало). То есть агент был *специальным* в том смысле, что он выполнял конкретное поручение руководства, в данном случае — расследовал преступления, которые входили в федеральную компетенцию<sup>1</sup>.

Некоторые органы власти и управления тоже использовали, время от времени, термин «специальный агент». Обычно это

---

<sup>1</sup> См. различие между «генеральным» и «специальным» агентом, например, в: Black's Law Dictionary, 6<sup>th</sup> ed., West Publishing, 1991.

были именно временные должности, созданные для выполнения конкретных задач (или «проектов», как скажут сегодня). В Министерстве юстиции (и в ряде других федеральных ведомств) термин «специальный агент» закрепился и приобрел «специальное» значение — «сотрудник ФБР», имеющий полномочия на ведение уголовных расследований и оперативной деятельности в сфере своей юрисдикции. В этом, а не в чем-либо другом, смысл «магического» слова «специальный»<sup>1</sup>.

Итак, этот термин используется сегодня в США почти исключительно к сотрудникам федеральных правоохранительных органов, имеющих право вести уголовные расследования. А так как Федеральное бюро расследований — это ведомство с наиболее широкой, но, подчеркнем еще раз, четко определенной юрисдикцией, то специальный агент — это почти всегда сотрудник ФБР.

Существовало также подразделение специально подготовленных контролеров (в сущности — бухгалтеров, аудиторов), которые занимались проверкой финансовых операций федеральных судов.

Кстати, это прилагательное — *федеральный*<sup>2</sup> — очень часто используется в этой книге. Это неизбежно, так как США — федеративное (союзное) государство, и юридическая система США отличается тем, что она не является централизованной, а состоит, в сущности, из 50 достаточно независимых правовых систем штатов плюс федеральная система. Не лишним будет напомнить, что и конституций в этой стране 51 — по числу штатов (50) плюс Конституция США. При всем этом, как справедливо отмечается, «в основе своей право США едино, и единство это — результат состояния умов американского населения и юристов»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гипнотизирующее воздействие слова *special* (особый, специальный) известна не только английскому языку. «Особый отдел» (он же СМЕРШ) вызывал трепет или, по обстоятельству, полноценный ужас у офицерского состава Вооруженных Сил СССР. Кстати, странная, на первый взгляд, магия этого прилагательного исчезает магическим же образом, если добавить к нему какое-нибудь наречие. *A very special agent* («очень специальный агент») звучит уже не так гипнотизирующе, не так ли? А словосочетание «очень особый отдел» выглядит просто комично.

<sup>2</sup> *federal* — федеральный; союзный (*англ.*).

<sup>3</sup> Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1997. С. 283.

Определение *федеральный*, таким образом, означает, что речь идет о компетенции, юрисдикции (или органе, должностном лице или даже здании), относящимся к центральной власти: федеральный суд, федеральный чиновник, федеральная юрисдикция, федеральное здание и т. д.<sup>1</sup>

Министерство юстиции США, которое было учреждено в 1870 году, имело право использовать средства, выделенные на расследование федеральных (общегосударственных) преступлений, для найма частных детективов — своих, как мы уже сказали, у Минюста в то время не имелось. Так, государство часто привлекало к своим расследованиям сотрудников детективного агентства Пинкертон<sup>2</sup>.

Кстати, эта особенность правовой системы США — отдавать некоторые сугубо государственные функции (уголовный розыск, тюремное дело, исполнение судебных решений и т. п.) в частные руки — часто вызывает непонимание и даже недоумение у юристов «континентальной» школы, не говоря уже о людях, далеких от юриспруденции.

Оставляя в стороне строгие теоретические рассуждения, заметим только, что американская правовая традиция основывается на предположении о том, что государству (чиновникам) следует оставлять только то, что нельзя оставлять в ведении частных лиц. Если частный сектор справляется с функцией управления отдельными сферами лучше государственного, то последнему следует уступить. Этот дух свободы рынка, и, прежде всего, «рынка идей», не мог не затронуть юридическую систему США. Отсюда — вышеперечисленные институты (частные тюрьмы, судебные исполнители и т. п.), отсюда — институт «сделки прокурора с обвиняемым» и многое другое.

Что же касается Министерства юстиции США, то и здесь проявились традиции этой страны. Это своеобразный конгломерат трех привычных нам ведомств — внутренних дел, юстиции и прокуратуры. Характерно, что возглавляет Министерство юстиции генераль-

---

<sup>1</sup> Black's Law Dictionary, 6<sup>th</sup> ed., West Publishing, 1991.

<sup>2</sup> Алан Пинкертон (1819–1884) – американский разведчик, детектив (его имя со временем стало нарицательным), основатель «Национального детективного агентства Пинкертон».

ный прокурор США — *United States Attorney General*, который, кроме исполнения функций главы федеральных правоохранительных органов, по сути является главным адвокатом, юрисконсультom правительства<sup>1</sup>.

Когда появились другие федеральные агентства, занимающиеся расследованиями, Министерство юстиции обращалось за помощью и к ним.

Например, если нужно было распутать какое-нибудь важное дело, вплоть до 1908 года, то есть до учреждения ФБР, обращались к детективам из Секретной службы (*Secret Service*). Главным занятием этой службы, основанной в 1865 году в составе Министерства финансов, были охрана президента США и розыск фальшивомонетчиков. Эти функции, кстати, традиционно остаются за Секретной службой и по сей день<sup>2</sup>.

Детективы Секретной службы отличались высокой квалификацией, их подготовка дорого обходилась федеральной казне. Они были подчинены не генеральному прокурору США (который, как уже было сказано, одновременно является министром юстиции), а исключительно руководителю Секретной службы. Последний, в свою очередь, имеет только одного начальника — президента США.

Как водится, такое зависимое, несамостоятельное положение своего ведомства не удовлетворяло генерального прокурора Ч. Бонапарта. Он совершенно справедливо считал, что полный контроль над оперативной работой и следствием необходим для эффективной работы своего ведомства. Конечно, здесь не обошлось и без обычной войны ведомственных амбиций: каждый министр (а тем более министр с такой многозначительной фамилией — Бонапарт!) считает свое ведомство ключевым.

---

<sup>1</sup> *Attorney* – атторней, адвокат, прокурор (*англ.*). Такая система – когда министерство юстиции возглавляет генеральный прокурор – действует не только в США, но и, например, в Польше, Японии, Франции. В США, наряду с федеральной прокуратурой, действует прокуратура штатов, которая подчиняется прокурору (атторнею) штата, а не генеральному прокурору.

<sup>2</sup> Секретная служба США (*United States Secret Service, USSS*) – федеральное агентство США. С 2003 года Служба подчинена Министерству внутренней безопасности США, а до этого была в ведении Министерства финансов.